



Gabriel Moreno González (director), *La reforma de las administraciones y las políticas públicas ante el reto demográfico en Extremadura*, editorial Aranzadi, Pamplona, 2024, 250 páginas, ISBN: 978-84-1162-719-1, ISBN digital: 978-84-1162-721-4.

La despoblación es un fenómeno que ha cobrado una creciente relevancia en España en las últimas décadas, afectando especialmente a las áreas rurales. Este proceso se manifiesta en el continuo descenso de la población en numerosas localidades, lo que conlleva una serie de consecuencias negativas tanto a nivel social como económico. En términos demográficos, esta compleja problemática provoca un envejecimiento de la población, un descenso en la natalidad y la consiguiente pérdida de capital humano. Además, las áreas más afectadas suelen experimentar una reducción de servicios públicos, infraestructura y oportunidades laborales, lo cual, a su vez, alimenta el ciclo de abandono y desinversión en estas regiones.



INCLUIE LIBRO
ELECTRÓNICO

ARANZADI

En el caso concreto de Extremadura, la despoblación se ha convertido en un reto urgente que requiere atención inmediata. Esta Comunidad Autónoma, a pesar de contar con un rico patrimonio natural y cultural, ha visto cómo muchas de sus localidades se vacían, repercutiendo negativamente en su desarrollo económico y social. Extremadura se enfrenta a tasas de despoblación superiores a la media nacional, lo que plantea interrogantes sobre la viabilidad de su futuro. Las políticas públicas dirigidas a abordar este problema son esenciales para revitalizar el territorio, fomentar la cohesión social y garantizar que las comunidades rurales puedan prosperar.

El libro *La reforma de las administraciones y las políticas públicas ante el reto demográfico en Extremadura*, dirigido por el Profesor de Derecho Constitucional Gabriel Moreno González y publicado por la prestigiosa editorial Aranzadi en 2024, se presenta como una contribución significativa al análisis del fenómeno de la despoblación en la Región extremeña. Con un enfoque multidisciplinar, el texto aborda las implicaciones de las políticas públicas y las reformas administrativas en un contexto marcado por los desafíos demográficos persistentes.

A lo largo de sus páginas, el libro ofrece una recopilación de artículos que exploran diversas aristas del problema territorial en Extremadura.

En el primer capítulo, titulado “*El problema territorial en Extremadura: Una visión desde el derecho y el reformismo*”, el director de la obra, Gabriel Moreno González, ofrece un análisis exhaustivo de las complejas dinámicas que afectan a la Región extremeña. El autor subraya la importancia de articular el territorio de nuestro país más allá de los anhelos nacionalistas y/o independentistas, proponiendo un enfoque integrador que fomente la cohesión y el desarrollo sostenible. En este sentido, se plantean diversas propuestas de mejora de la Administración Pública, como la racionalización de la planta de municipios existentes, con el objetivo de optimizar la gestión de recursos y servicios en un contexto marcado por la complejidad del reto demográfico.

Asimismo, se examinan propuestas para mejorar la financiación local y autonómica, con el fin de dotar a las Administraciones de las herramientas necesarias para hacer frente a los retos demográficos actuales. El autor también destaca la relevancia de fomentar la cooperación con el país vecino, Portugal, sugiriendo que el fortalecimiento de los lazos transfronterizos puede ser clave a fin de abordar problemas comunes y aprovechar oportunidades de desarrollo compartido.

En el segundo capítulo, titulado “*La influencia de las administraciones públicas e instituciones educativas históricas en la despoblación rural en la provincia de Cáceres (siglos XIX-XXI): Estudio de caso de las comarcas de Tajo-Salor y Sierra de Montánchez*”, Raquel Tovar Pulido lleva a cabo un análisis exhaustivo de la historia de la Administración Educativa en Extremadura, centrándose especialmente en la provincia de Cáceres. El presente capítulo examina cómo las decisiones adoptadas por las Administraciones Públicas en el ámbito educativo han impactado en la despoblación rural. A través de un estudio específico del nivel educativo en las comarcas de Tajo-Salor y Sierra de Montánchez,

la autora busca dilucidar si existe una relación directa entre el nivel educativo y el fenómeno de la despoblación en estas áreas, destacando la importancia de un sistema educativo robusto como factor determinante para el desarrollo y la permanencia de la población en el medio rural.

El tercer capítulo, titulado “*Comarcalizar Extremadura: Posibilidades desde la actual regulación jurídica*”, es aportado por Ana Torrecillas Martínez, quien presenta propuestas concretas desde el marco legal vigente para fortalecer la cohesión territorial mediante la articulación jurídica de las comarcas en la Región. La autora examina este novedoso modelo de gobernanza y cómo podría facilitar la cooperación intermunicipal, permitiendo una optimización en el uso de los recursos disponibles en la lucha contra la despoblación.

El cuarto capítulo, “*La traducción del principio constitucional de solidaridad en la Comunidad Autónoma de Extremadura*”, escrito por Juan Francisco Barroso Márquez, profundiza en cómo el principio de solidaridad, consagrado en la Constitución Española, se traduce y se aplica en el contexto extremeño. Este capítulo examina la interrelación entre la solidaridad y las políticas públicas en la Región, destacando la importancia de crear un sistema que no solo se enfoque en la distribución de recursos, sino que también fomente la cohesión social y territorial en un entorno marcado por la despoblación.

El quinto capítulo, “*Policía y seguridad en Extremadura: La necesaria reforma de los modelos de policías locales en las áreas rurales*”, escrito por Miguel Ángel Rufo Rey, aborda cuestiones prácticas y contemporáneas relacionadas con la seguridad pública y los esfuerzos para frenar el despoblamiento. Este capítulo enfatiza la necesidad de adaptar los modelos de policía a las características rurales, proponiendo estrategias para fortalecer la seguridad en dichas zonas.

En el sexto capítulo, titulado “*Incorporando la criminología en las administraciones locales: Especial referencia a las áreas rurales*”, Jordi Ortiz García subraya la importancia de incluir la figura del criminólogo en el contexto rural, destacando su papel en ayuntamientos y mancomunidades. El autor propone diversas funciones para los criminólogos, que van desde la gestión y planificación de la seguridad hasta la colaboración con las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado en materia de violencia de género. Este enfoque innovador es fundamental para entender cómo la integración de la criminología en las políticas locales puede no sólo contribuir a la prevención del delito, sino también actuar como un motor para el desarrollo social y económico de las comunidades rurales.

El séptimo capítulo, “*El futuro de la justicia de paz en España: El caso de Extremadura*”, también de Jordi Ortiz García y Miguel Ángel Rufo Rey, toca el tema de la situación de los Juzgados de Paz en el contexto extremeño, enfatizando su importancia en la resolución de conflictos y en el acceso a la justicia en áreas despobladas, donde la proximidad a los servicios judiciales es fundamental.

El octavo capítulo, titulado “*La prestación del servicio público local de protección civil en Extremadura: El papel de las mancomunidades ante el reto demográfico*”, es obra de Ana Belén Lucas Tobajas y se centra en la importancia de un adecuado desempeño del servicio público local de protección civil como herramienta para revertir el proceso de despoblación que sufre la Región.

En el noveno capítulo, titulado “*El género del reto demográfico: Situación y propuestas*”, Silvia Soriano Moreno realiza un exhaustivo análisis de la situación actual de la despoblación en relación con la perspectiva de género. La autora argumenta que el citado fenómeno impacta de manera diferenciada a los hombres y a las mujeres, y enfatiza la necesidad de incorporar esta dimensión en las políticas públicas. A través de propuestas concretas, Soriano Moreno busca promover una respuesta más inclusiva y efectiva frente a este fenómeno, subrayando la importancia de reconocer y abordar las necesidades específicas de cada género en la formulación de políticas que aspiren a revertir el éxodo poblacional. Este enfoque no solo busca mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos, sino también fomentar la igualdad de oportunidades y derechos en el contexto de los desafíos demográficos que enfrenta la Región.

Por último, en el décimo capítulo, titulado “*Especialización productiva y economías de aglomeración en el medio rural: Una visión de Extremadura y el Alentejo mediante organización supramunicipal*”, los autores José Francisco Rangel Preciado, Francisco Manuel Parejo Moruno y Esteban Cruz Hidalgo estudian la viabilidad de una estrategia de desarrollo rural basada en las teorías económicas de aglomeración empresarial en áreas como Extremadura que cuentan con una baja densidad empresarial.

En conclusión, *La reforma de las administraciones y las políticas públicas ante el reto demográfico en Extremadura* es un texto relevante que no sólo aborda la complejidad del fenómeno de la despoblación, sino que también ofrece propuestas concretas para reformar las políticas públicas en la Región. Su enfoque multidisciplinar y su análisis profundo de las problemáticas locales convierten a esta obra en un recurso valioso para académicos, gestores públicos y

cualquier interesado en el futuro del medio rural en Extremadura. La variedad de perspectivas presentadas en el libro enriquece el debate sobre cómo afrontar uno de los desafíos más críticos que enfrenta la Región en la actualidad. Con su rigor académico y su relevancia práctica, esta obra se erige como una referencia indispensable para aquellos que buscan comprender y actuar ante el complejo panorama demográfico en Extremadura.

DIEGO BECERRA FERNÁNDEZ
Universidad de Extremadura
diegobecerra2011@hotmail.es
Área de Derecho Financiero y Tributario
Profesor Sustituto Interino y Doctorando
diegobecerra2011@hotmail.es
ORCID: 0009-0007-9488-2153

